

平成二十三年八月九日提出  
衆法第一二四号

東京電力福島原子力発電所事故調査委員会法案

右の議案を提出する。

平成二十三年八月九日

提出者

塩崎 恭久

赤澤 亮正

西村 康稔

大口 善徳

西 博義

園田 博之

賛成者

逢沢 一郎

甘利 明

伊東 良孝

石 破 茂

石原 伸晃

今津 寛

今村 雅弘

江 藤 拓

小野寺 五典

大島 理森

加藤 勝信

梶山 弘志

金子 恭之

金田 勝年

嶋下 一郎

小池 百合子

江田康幸	山本公一	宮腰光寛	額賀福志郎	谷垣禎一	竹下亘	田村憲久	下村博文	近藤三津枝
遠山清彦	吉野正芳	望月義夫	野田毅	谷畑孝	竹本直一	平将明	菅義偉	佐藤勉
竹内讓	漆原良夫	森英介	福井照	徳田毅	橘慶一郎	高市早苗	田中和徳	齋藤健
稲津久	遠藤乙彦	山口俊一	細田博之	西野あきら	谷公一	高木毅	田野瀬良太郎	坂本哲志

## 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会法案要綱

### 第一 目的及び設置

平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故の直接又は間接の原因及び当該事故に伴い発生した被害の直接又は間接の原因並びに関係行政機関その他関係者が当該事故に対し講じた措置及び当該被害の軽減のために講じた措置の内容、当該措置が講じられるまでの経緯並びに当該措置の効果を究明し、又は検証するための調査並びにこれまでの原子力に関する政策の決定又は了解及びその経緯その他の事項についての調査を適確に行うとともに、これらの調査の結果に基づき、原子力に関する基本的な政策及び当該政策に関する事項を所掌する行政組織の在り方の見直しを含む原子力発電所の事故の防止及び原子力発電所の事故に伴い発生する被害の軽減のため講ずべき施策又は措置について提言を行い、もって国会による原子力に関する立法及び行政の監視に関する機能の充実強化に資するため、国会に、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会を置くこと。

### 第二 組織等

## 一 組織

1 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会（以下「委員会」という。）は、委員長及び委員九人をもって組織すること。

2 委員長及び委員は、非常勤とすること。

## 二 委員長及び委員の任命

委員長及び委員は、委員会の職務の遂行に関し公正な判断をすることができ、広い経験と知識を有する者のうちから、国会法附則第六項に規定する両院合同特別調査会の推薦に基づき、両議院の議長が、両議院の承認を得て、これを任命すること。

## 三 身分保障

委員長及び委員は、心身の故障のため職務の遂行ができないこと又は職務の執行上の義務違反その他委員長若しくは委員たるに適しない非行があったことについて両議院の議決があったときを除いては、罷免されることはないこと。

## 四 服務

1 委員長及び委員は、職務上知ることのできた秘密を漏らしてはならないこと。その職を退いた後も同様とすること。

2 委員長及び委員は、在任中、政党その他の政治団体の役員となり、又は積極的に政治活動をしてはならないこと。

3 委員長及び委員は、他の官職を兼ね、又は公選による公職の候補者となり、若しくは公選による公職と兼ねてはならないこと。

## 五 接触等の報告

1 委員長及び委員は、その職務を遂行する場合以外の場合における利害関係者との接触等の行為を行ったときは、利害関係者の名称又は氏名、当該行為の概要、当該行為を行った年月日等を記載した報告書を両議院の議長に提出しなければならないこと。ただし、私的な関係がある者であつて、利害関係者に該当するものとの間においては、職務上の利害関係の状況等に鑑み、公正な職務の執行に対する国民の疑惑又は不信を招くおそれがないと認められる場合は、この限りでないこと。

2 両議院の議長は、1の報告書を受理したときは、これを公表する措置を講ずるものとする。

## 六 会議及び会議録

- 1 委員会の会議は、公開すること。ただし、出席委員の三分の二以上の多数で議決したときは、これを公開しないことができること。
- 2 委員会は、会議録二部を作成し、委員長及び委員がこれに署名し、各議院に送付すること。各議院は、送付を受けた会議録を保存すること。
- 3 委員会の会議録は、これを印刷して各議院の議員に配付すること。ただし、1により公開しないこととした会議の記録中特に秘密を要するものと委員会で決議した部分については、この限りでないこと。

## 七 参与

- 1 委員会に、委員長及び委員に対し、専門的な知識経験に基づく意見を述べさせるため、参与を置くことができること。
- 2 参与は、委員会の意見を聴いて、両議院の議長が任命すること。
- 3 参与は、非常勤とすること。

## 八 事務局

- 1 委員会の事務を処理させるため、委員会に事務局を置くこと。
- 2 事務局に、事務局長一人その他所要の職員を置くこと。
- 3 事務局長その他の職員は、両議院の議長が協議して定めるところにより、両院合同特別調査会の意見を聴いて、委員長が任命すること。

- 4 事務局長その他の職員は、民間の有識者を広く登用することを基本とすること。

## 第三 事故調査等

### 一 事故調査等

委員会は、以下の事務を行うものとする。

- 1 平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故（以下「東京電力福島原子力発電所事故」という。）の直接又は間接の原因を究明するための調査を行うこと。

- 2 東京電力福島原子力発電所事故に伴い発生した被害の直接又は間接の原因を究明するための調査を

行うこと。

3 関係行政機関その他関係者が東京電力福島原子力発電所事故に対し講じた措置及びこれに伴い発生した被害の軽減のため講じた措置の内容、当該措置が講じられるまでの経緯並びに当該措置の効果を究明し、又は検証するための調査を行うこと。

4 これまでの原子力に関する政策の決定又は了解及びその経緯その他の事項についての調査を行うこと。

5 1から4までの調査（以下「事故調査」という。）の結果に基づき、原子力に関する基本的な政策及び当該政策に関する事項を所掌する行政組織の在り方の見直しを含む原子力発電所の事故の防止及び原子力発電所の事故に伴い発生する被害の軽減のため講ずべき施策又は措置について、提言を行うこと。

6 これらの事務を行うため必要な調査及び研究を行うこと。

## 二 参考人の出頭

委員会は、事故調査のため必要があると認めるときは、参考人の出頭を求め、その意見を聴くことが

できること。

### 三 資料の提出の要求

- 1 委員会は、事故調査のため必要があると認めるときは、国の行政機関、地方公共団体の公署、原子力事業者その他の者に対して、資料の提出を要求することができること。この場合においては、当該要求を受けた者は、この法律に別段の定めがある場合を除き、これに応じなければならないこと。
- 2 1の要求を受けた国の行政機関及び地方公共団体の公署は、当該要求を受けた日から七日以内に、当該要求に係る資料を提出しなければならないこと。ただし、その期間内に当該資料を提出することができないことについて正当の理由がある場合において、その理由及び提出することができる合理的な期限を明示したときは、この限りでないこと。
- 3 2のただし書の場合、当該要求を受けた国の行政機関及び地方公共団体の公署は、当該明示した期限内に、当該要求に係る資料を提出しなければならないこと。
- 4 職務上の秘密に関する資料の提出に関し、所要の規定を設けること。

## 四 報告書の提出等

1 委員会は、委員長及び委員の任命の日から起算しておおむね六月後を目途として、一の1から4までの事故調査の結果及び一の5の提言を記載した報告書を両議院の議長に提出しなければならないこと。

2 両議院の議長は、1の報告書を受理したときは、これを広く公表する措置を講ずるものとする。

3 1の報告書は、両議院の議長が協議して定めるところにより、内閣に送付すること。

## 五 調査活動期間

委員会は、四の1の報告書の提出をもって、その調査活動を終了すること。

## 第五 その他

## 一 施行期日

この法律は、国会法の一部を改正する法律の施行の日から施行すること。

## 二 この法律の失効

この法律は、この法律の施行の日から起算して一年を経過した日に、その効力を失うこと。

### 三 関係法律の整備

委員会の設置に伴い、国会職員法その他関係法律について所要の改正を行うこと。

# 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会法案

## 目次

第一章 目的及び設置（第一条）

第二章 組織等（第二条―第九条）

第三章 事故調査等（第十条―第十五条）

附則

## 第一章 目的及び設置

第一条 平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故の直接又は間接の原因及び当該事故に伴い発生した被害の直接又は間接の原因並びに関係行政機関その他関係者が当該事故に対し講じた措置及び当該被害の軽減のために講じた措置の内容、当該措置が講じられるまでの経緯並びに当該措置の効果を究明し、又は検証するための調査並びにこれまでの原子力に関する政策の決定又は了解及びその経緯その他の事項についての調査を適確に行うとともに、これらの調査の結果に基づき、原子力に関する基本的な政策及び当該政策に関する事項を所掌する行政組織の在り方の見直しを含む原子

力発電所の事故の防止及び原子力発電所の事故に伴い発生する被害の軽減のため講ずべき施策又は措置について提言を行い、もって国会による原子力に関する立法及び行政の監視に関する機能の充実強化に資するため、国会に、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会を置く。

## 第二章 組織等

### (組織)

第二条 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会（以下「委員会」という。）は、委員長及び委員九人をもって組織する。

2 委員長及び委員は、非常勤とする。

3 委員長は、委員会の事務を統理し、委員会を代表する。

4 委員長は、委員会の議決を経て、かつ、事前に、時宜によっては事後に、両議院の議長の承認を得て、委員会の業務の遂行上必要な諸規程を定めることができる。

5 委員長に事故があるとき又は委員長が欠けたときは、あらかじめその指名する委員がその職務を代行する。

(委員長及び委員の任命)

第三条 委員長及び委員は、委員会の職務の遂行に関し公正な判断をすることができ、広い経験と知識を有する者のうちから、国会法（昭和二十二年法律第七十九号）附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会（第九条第三項において「両院合同特別調査会」という。）の推薦に基づき、両議院の議長が、両議院の承認を得て、これを任命する。

(委員長及び委員の身分保障)

第四条 委員長及び委員は、心身の故障のため職務の遂行ができないこと又は職務の執行上の義務違反その他委員長若しくは委員たるに適しない非行があったことについて両議院の議決があつたときを除いては、罷免されることはない。

(委員長及び委員の服務)

第五条 委員長及び委員は、職務上知ることのできた秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も同様とする。

2 委員長及び委員は、在任中、政党その他の政治団体の役員となり、又は積極的に政治活動をしてはなら

ない。

3 委員長及び委員は、他の官職を兼ね、又は公選による公職の候補者となり、若しくは公選による公職と兼ねてはならない。

(接触等の報告)

第六条 委員長及び委員は、利害関係者（原子力損害の賠償に関する法律（昭和二十六年法律第四百十七号）第二条第三項に規定する原子力事業者（以下「原子力事業者」という。）及び原子力事業者の利益のためにする行為を行う場合における役員、従業員、代理人その他の者、国家公務員法（昭和二十二年法律第二十号）第二条第二項に規定する一般職に属する国家公務員及び同条第三項に規定する特別職の職員のうち両議院の議長が協議して定める者その他両議院の議長が協議して定める者をいう。以下同じ。）に関し、次に掲げる行為を行ったときは、各月ごとに、利害関係者の名称又は氏名、当該行為の概要、当該行為を行った年月日その他両議院の議長が協議して定める事項を記載した報告書を、当該月の翌月の初日から七日以内に、両議院の議長に提出しなければならない。ただし、私的な関係（委員長又は委員としての身分に関わらない関係をいう。以下同じ。）がある者であつて、利害関係者に該当するものとの間においては、

職務上の利害関係の状況、私的な関係の経緯及び現在の状況並びにその行おうとする行為の態様等に鑑み、公正な職務の執行に対する国民の疑惑又は不信を招くおそれがないと認められる場合は、この限りでない。

一 利害関係者から、金銭、物品その他の財産上の利益の供与又は供応接待を受けること。

二 利害関係者から、人的役務に対する報酬の支払を受けること。

三 前二号に掲げるもののほか、その職務を遂行する場合以外の場合において、利害関係者と面会、文書の送付その他の方法により接触すること。

2 両議院の議長は、前項の報告書を受取したときは、これを公表する措置を講ずるものとする。

3 前項に定めるもののほか、利害関係者との接触に係る報告書に関し必要な事項は、両議院の議長が協議して定める。

#### (会議及び会議録)

第七条 委員会がこの法律の規定によってその所掌に属させられた事項を決定する場合には、委員会の議決を経なければならない。

2 委員会の会議は、公開する。ただし、出席委員の三分の二以上の多数で議決したときは、これを公開し

ないことができる。

3 委員会は、会議録二部を作成し、委員長及び委員がこれに署名し、各議院に送付する。この場合において、各議院は、送付を受けた会議録を保存する。

4 委員会の会議録は、これを印刷して各議院の議員に配付する。ただし、第二項の規定により公開しないこととした会議の記録中特に秘密を要するものと委員会で決議した部分については、この限りでない。

(参与)

第八条 委員会に、委員長及び委員に対し、専門的な知識経験に基づく意見を述べさせるため、参与を置くことができる。

2 参与は、委員会の意見を聴いて、両議院の議長が任命する。

3 参与は、非常勤とする。

(事務局)

第九条 委員会の事務を処理させるため、委員会に事務局を置く。

2 事務局に、事務局長一人その他所要の職員を置く。

3 事務局長その他の職員は、両議院の議長が協議して定めるところにより、両院合同特別調査会の意見を聴いて、委員長が任命する。

4 事務局長その他の職員は、民間の有識者を広く登用することを基本とする。

5 事務局に、その事務を分掌するため、部及び課を置く。

6 第二項から前項までに定めるもののほか、事務局に関し必要な事項は、両議院の議長が協議して定める。

### 第三章 事故調査等

#### (事故調査等)

第十条 委員会は、次に掲げる事務を行うものとする。

一 平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故（以下「東京電力福島原子力発電所事故」という。）の直接又は間接の原因を究明するための調査を行うこと。

二 東京電力福島原子力発電所事故に伴い発生した被害の直接又は間接の原因を究明するための調査を行うこと。

三 関係行政機関その他関係者が東京電力福島原子力発電所事故に対し講じた措置及び東京電力福島原子

力発電所事故に伴い発生した被害の軽減のため講じた措置の内容、当該措置が講じられるまでの経緯並びに当該措置の効果を究明し、又は検証するための調査を行うこと。

四 これまでの原子力に関する政策の決定又は了解及びその経緯その他の事項についての調査を行うこと。

五 前各号の調査の結果に基づき、原子力に関する基本的な政策及び当該政策に関する事項を所掌する行政組織の在り方の見直しを含む原子力発電所の事故の防止及び原子力発電所の事故に伴い発生する被害の軽減のため講ずべき施策又は措置について、提言を行うこと。

六 前各号に掲げる事務を行うため必要な調査及び研究を行うこと。

(参考人の出頭)

第十一条 委員会は、前条第一号から第四号までに規定する調査（以下「事故調査」という。）を行うため必要があると認めるときは、参考人の出頭を求め、その意見を聴くことができる。

2 前項の規定により委員会に出頭した参考人には、議院に出頭する証人等の旅費及び日当に関する法律（昭和二十二年法律第八十一号）の規定の例により旅費及び日当を支給する。

(資料の提出の要求)

第十二条 委員会は、事故調査のため必要があると認めるときは、国の行政機関、地方公共団体の公署、原子力事業者その他の者に対して、資料の提出を要求することができる。この場合においては、当該要求を受けた者は、この法律に別段の定めがある場合を除き、これに応じなければならない。

2 前項の要求を受けた国の行政機関及び地方公共団体の公署は、当該要求を受けた日から七日以内に、当該要求に係る資料を提出しなければならない。ただし、その期間内に当該資料を提出することができないことについて正当の理由がある場合において、その理由及び提出することができる合理的な期限を明示したときは、この限りでない。

3 前項ただし書に規定する場合においては、当該要求を受けた国の行政機関及び地方公共団体の公署は、当該明示した期限内に、当該要求に係る資料を提出しなければならない。

(職務上の秘密に関する資料の提出)

第十三条 前条第一項の要求を受けた国の行政機関又は地方公共団体の公署は、当該要求に係る資料について、職務上の秘密に関するものであることの申立てを行い、その提出を拒むときは、その理由を疎明しなければならぬ。この場合において、その理由を委員会において受諾し得るときは、当該国の行政機関又

は地方公共団体の公署は、当該要求に係る資料を提出する必要がない。

2 前項の理由を受諾することができない場合は、委員会は、両議院の議長に対して、前条第一項の要求に係る資料の提出が国家の重大な利益に悪影響を及ぼす旨の内閣の声明又は同項の要求に係る資料の提出が公の利益を害する旨の当該地方公共団体の声明を要求するよう求めることができる。

3 前項の求めを受けた各議院の議長が同項の声明を要求し、これに対して同項の声明があつた場合は、前条第一項の要求を受けた国の行政機関又は地方公共団体の公署は、当該要求に係る資料を提出する必要がない。

4 前項の要求後十日以内に、内閣又は地方公共団体が第二項の声明を出さないときは、前条第一項の要求を受けた国の行政機関又は地方公共団体の公署は、当該要求に係る資料を提出しなければならない。

(報告書の提出等)

第十四条 委員会は、委員長及び委員の任命の日から起算しておおむね六月後を目途として、事故調査の結果及び第十条第五号の提言を記載した報告書を両議院の議長に提出しなければならない。

2 両議院の議長は、前項の報告書を受理したときは、これを広く公表する措置を講ずるものとする。

3 第一項の報告書は、両議院の議長が協議して定めるところにより、内閣に送付する。

(調査活動の終了)

第十五条 委員会は、前条第一項の報告書を提出したときに、その調査活動を終了する。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、国会法の一部を改正する法律（平成二十三年法律第 号）の施行の日から施行する。

(この法律の失効)

第二条 この法律は、この法律の施行の日から起算して一年を経過した日に、その効力を失う。

(国会職員法の一部改正)

第三条 国会職員法（昭和二十二年法律第八十五号）の一部を次のように改正する。

附則に次の二項を加える。

4 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会法（平成二十三年法律第 号）がその効力を有する間

における第五条、第八条、第十六条、第二十四条の三第一項及び第二十八条第一項並びに附則第二項の規定の適用については、第五条、第八条及び第二十八条第一項中「並びに国立国会図書館」とあるのは、「、国立国会図書館」と、「専門調査員」とあるのは「専門調査員並びに東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長及び委員」と、第十六条中「専門調査員」とあるのは「専門調査員、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長及び委員」と、第二十四条の三第一項中「並びに国立国会図書館の館長」とあるのは「、国立国会図書館の館長並びに東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長及び委員」と、附則第二項中「及び国会法（昭和二十二年法律第七十九号）附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会の事務局」とあるのは「、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長及び委員その他の職員並びに国会法（昭和二十二年法律第七十九号）附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会の事務局」と、「定め、国会法附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会の事務局」とあるのは「定め、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の職員については東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長が両議院の議院運営委員会の承認を経て定め、国会法附則第六項に規定する東

京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会の事務局」と、「国会法附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会」とあるのは「東京電力福島原子力発電所事故調査委員会及び国会法附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会」とする。

5 前項の規定により読み替えて適用する附則第二項の規定により読み替えて適用する第三十三条の規定により東京電力福島原子力発電所事故調査委員会に設ける国会職員考査委員会の委員長は、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長、その委員には、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員、各議院事務局の事務総長及び事務次長並びに各議院法制局の法制局長及び法制次長が、これに当たるとする。

(国会に置かれる機関の休日に関する法律の一部改正)

第四条 国会に置かれる機関の休日に関する法律(昭和六十三年法律第百五号)の一部を次のように改正する。

附則に次の一項を加える。

3 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会法（平成二十三年法律第 号）がその効力を有する間における前項の規定の適用については、同項中「国会法（昭和二十二年法律第七十九号）附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会の事務局」とあるのは、「東京電力福島原子力発電所事故調査委員会及び国会法（昭和二十二年法律第七十九号）附則第六項に規定する東京電力福島原子力発電所事故に係る両院合同特別調査会事務局」とする。

（国会職員の育児休業等に関する法律の一部改正）

第五条 国会職員の育児休業等に関する法律（平成三年法律第八号）の一部を次のように改正する。

附則を附則第一項とし、附則に次の一項を加える。

2 東京電力福島原子力発電所事故調査委員会法（平成二十三年法律第 号）がその効力を有する間における第二条の規定の適用については、同条中「並びに国立国会図書館」とあるのは、「、国立国会図書館」と、「専門調査員」とあるのは「専門調査員並びに東京電力福島原子力発電所事故調査委員会の委員長及び委員」とする。

## 理由

平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故の直接又は間接の原因及び当該事故に伴い発生した被害の直接又は間接の原因並びに関係行政機関その他関係者が当該事故に対し講じた措置及び当該被害の軽減のために講じた措置の内容、当該措置が講じられるまでの経緯並びに当該措置の効果を究明し、又は検証するための調査並びにこれまでの原子力に関する政策の決定又は了解及びその経緯その他の事項についての調査を適確に行うとともに、これらの調査の結果に基づき、原子力に関する基本的な政策及び当該政策に関する事項を所掌する行政組織の在り方の見直しを含む原子力発電所の事故の防止及び原子力発電所の事故に伴い発生する被害の軽減のため講ずべき施策又は措置について提言を行い、もって国会による原子力に関する立法及び行政の監視に関する機能の充実強化に資するため、国会に、東京電力福島原子力発電所事故調査委員会を置く必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

## 本案施行に要する経費

本案施行に要する経費としては、約十一億三千万円の見込みである。