

# 国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関する法律案の概要

## 1. 目的（第1条）

障害者就労施設の受注の機会を確保するために必要な事項を定めることにより、障害者就労施設が供給する物品等に対する需要の増進を図り、もって障害者就労施設で就労する障害者の自立の促進に資する。

## 2. 国等の責務及び調達の推進（第3条～第9条）

< 国・独立行政法人等 >

**優先的に障害者就労施設から物品等を調達するよう努める責務**

基本方針の策定・公表（厚生労働大臣）

調達方針の策定・公表（各省各庁の長等）

調達方針に即した調達の実施

調達実績の取りまとめ・公表等

< 地方公共団体・地方独立行政法人 >

**障害者就労施設の受注機会の増大を図るための措置を講ずるよう努める責務**

調達方針の策定・公表（努力義務）

調達方針に即した調達の実施

調達実績の取りまとめ・公表（努力義務）

## 3. 障害者就労施設の供給する物品等に関する情報の提供（第10条）

障害者就労施設は、購入者等に対し、その物品等に関する情報を提供するよう努めるとともに、当該物品等の質の向上及び供給の円滑化に努めるものとする。

## 4. その他（附則第1条～附則第3条）

### (1) 施行期日

この法律は、一部の規定を除き、平成21年1月1日から施行する。

### (2) 検討

政府は、以下の事項について、3年以内に検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

障害者就労施設の物品等の質の確保等に関する支援及び情報提供の在り方  
入札者が法定雇用率を満たしていること、障害者就労施設から相当程度の物品等を調達していること等を評価して公契約の落札者を決定する方式の導入

### (3) 公契約における措置等

国及び独立行政法人等は、(2) の措置が講ぜられるまでの間、競争参加資格を定めるに当たって法定雇用率を満たしていること又は障害者就労施設から相当程度の物品等を調達していることに配慮する等公契約における障害者の就労を促進するために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

地方公共団体及び地方独立行政法人は、 による国及び独立行政法人等の措置に準じて必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関する法律案

右の議案を提出する。

平成二十年五月二十七日

提出者

田村憲久

宮澤洋一

谷畑孝

岩永峯一

塩崎恭久

萩原誠司

平口洋

高鳥修一

福島豊

古屋範子

賛成者

阿部俊子

井上信治

石崎岳

今井宏

大前繁雄

大村秀章

奥野信亮

金子恭之

木村義雄

北村誠吾

後藤茂之

斉藤斗志二

坂本哲志

菅原一秀

土屋正忠

西村康稔

馳浩

早川忠孝

吉田六左工門

吉野正芳

高木美智代

坂口力

江田康幸

上田勇

田端正広

谷口和史

大口善徳

石井啓一

赤松正雄

高木陽介

国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関する法律案要綱

## 第一 目的

この法律は、国、独立行政法人等、地方公共団体及び地方独立行政法人による障害者就労施設からの物品及び役務の調達の推進等に関し、国等の責務を明らかにするとともに、基本方針及び調達方針の策定その他障害者就労施設の受注の機会を確保するために必要な事項を定めることにより、障害者就労施設が供給する物品及び役務に対する需要の増進を図り、もって障害者就労施設で就労する障害者の自立の促進に資することを目的とすること。（第一条関係）

## 第二 定義

- 一 この法律において「障害者」とは、障害者基本法に定める障害者をいうこと。（第二条第一項関係）
- 二 この法律において「障害者就労施設」とは、次に掲げる施設をいうこと。（第二条第二項関係）
  - 障害者自立支援法に定める障害者支援施設、地域活動支援センター又は障害福祉サービス事業（生活介護、就労移行支援又は就労継続支援を行う事業に限る。）を行う施設

障害者の地域における作業活動の場として必要な費用の助成を受けている施設

障害者の雇用の促進等に関する法律に定める重度身体障害者、知的障害者又は精神障害者である労働者を多数雇用する事業所として政令で定めるもの

三 この法律において「独立行政法人等」とは、独立行政法人又は特殊法人のうち、その資本金の全部若しくは大部分が国からの出資による法人又はその事業の運営のために必要な経費の主たる財源を国からの交付金若しくは補助金によって得ている法人であつて、政令で定めるものをいうこと。（第二条第三項関係）

四 この法律において「地方独立行政法人」とは、地方独立行政法人法に定める地方独立行政法人をいうこと。（第二条第四項関係）

五 この法律において「各省各庁の長」とは、財政法に定める各省各庁の長をいうこと。（第二条第五項関係）

### 第三 国等の責務

一 国及び独立行政法人等の責務  
 国及び独立行政法人等は、物品及び役務（以下「物品等」という。）の調達に当たっては、障害者就

労施設の受注の機会の増大を図るため、予算の適正な使用に留意しつつ、優先的に障害者就労施設から物品等を調達するよう努めなければならないこと。（第三条関係）

二 地方公共団体及び地方独立行政法人の責務

1 地方公共団体は、その区域の障害者就労施設における障害者の就労の実態に応じて、障害者就労施設の受注の機会の増大を図るための措置を講ずるよう努めるものとする。 （第四条第一項関係）

2 地方独立行政法人は、当該地方独立行政法人の事務及び事業に関し、障害者就労施設の受注の機会の増大を図るための措置を講ずるよう努めるものとする。 （第四条第二項関係）

第四 基本方針及び調達方針の策定

一 障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本方針

1 国は、国及び独立行政法人等における障害者就労施設からの物品等の調達を総合的かつ計画的に推進するため、障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本方針（以下「基本方針」という。）を定めなければならないこと。（第五条第一項関係）

2 基本方針は、次に掲げる事項について定めるものとする。 （第五条第二項関係）

国及び独立行政法人等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本的方向  
優先的に障害者就労施設から調達すべき物品等の種類その他の障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本的事項

障害者就労施設に対する国及び独立行政法人等による物品等の調達に関する情報の提供に関する基本的事項

その他障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する重要事項

- 3 厚生労働大臣は、あらかじめ各省各庁の長等と協議して基本方針の案を作成し、閣議の決定を求めなければならないこと。（第五条第二項関係）
- 4 厚生労働大臣は、3の閣議の決定があつたときは、遅滞なく、基本方針を公表しなければならないこと。（第五条第四項関係）

二 障害者就労施設が供給する物品等の調達方針

- 1 各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、毎年度、基本方針に即して、物品等の調達に関し、当該年度の予算及び事務又は事業の予定等を勘案して、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図る

ための方針を作成しなければならないこと。（第六条第一項関係）

2 1の方針は、次に掲げる事項について定めるものとする。こと。（第六条第二項関係）

当該年度における障害者就労施設からの物品等の調達の目標

その他障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する事項

3 各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、1の方針を作成したときは、遅滞なく、これを公表しなければならないこと。（第六条第三項関係）

4 各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、1の方針に基づき、当該年度における物品等の調達を行うものとする。こと。（第六条第四項関係）

#### 第五 調達実績の概要の公表等

各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、毎会計年度又は毎事業年度の終了後、遅滞なく、障害者就労施設からの物品等の調達の実績の概要を取りまとめ、公表するとともに、厚生労働大臣に通知するものとする。こと。（第七条第一項関係）

#### 第六 厚生労働大臣及び内閣総理大臣の要請

一 厚生労働大臣は、各省各庁の長等に対し、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図るため特に必要があると認められる措置をとるべきことを要請することができること。（第八条第一項関係）

二 内閣総理大臣は、厚生労働大臣の申出により、各省各庁の長等に対し、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図るため特に必要があると認められる措置をとるべきことを要請することができること。

（第八条第二項関係）

第七 地方公共団体及び地方独立行政法人による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等

一 都道府県、市町村及び地方独立行政法人は、毎年度、物品等の調達に関し、当該都道府県、市町村及び地方独立行政法人の当該年度の予算及び事務又は事業の予定等を勘案して、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図るための方針を作成するよう努めるとともに、これを作成したときは、公表しなければならぬこと。（第九条第一項関係）

二 一の方針は、都道府県及び市町村にあつては当該都道府県及び市町村の区域の障害者就労施設における障害者の就労の実態に応じて、地方独立行政法人にあつては当該地方独立行政法人の事務及び事業に応じて、当該年度に調達を推進する障害者就労施設が供給する物品等及びその調達の目標について定め

るものとする。 (第九条第二項関係)

三 都道府県、市町村及び地方独立行政法人は、一の方針を作成したときは、当該方針に基づき、当該年度における物品等の調達を行うものとする。 (第九条第三項関係)

四 都道府県、市町村及び地方独立行政法人は、毎会計年度又は毎事業年度の終了後、遅滞なく、障害者就労施設からの物品等の調達の実績の概要を取りまとめ、公表するよう努めるものとする。 (第九条第四項関係)

第八 障害者就労施設が供給する物品等に関する情報の提供等

障害者就労施設は、その供給する物品等の購入者等に対し、当該物品等に関する情報を提供するよう努めるとともに、当該物品等の質の向上及び供給の円滑化に努めるものとする。 (第十条関係)

第九 施行期日等

一 施行期日

この法律は、平成二十一年一月一日から施行すること。ただし、第四の二、第五及び第七は、同年四月一日から施行すること。 (附則第一条関係)

## 二 検討

1 政府は、障害者就労施設の受注の機会の増大を図る観点から、障害者就労施設の自主性を尊重しつつ適切な物品の生産及び物品等の質の確保に関する技術的支援及び訓練を行い、並びに障害者就労施設が供給する物品等の購入者等に対し必要な情報の提供を行う体制の在り方について、三年以内に検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。〔附則第二条第一項関係〕

2 政府は、国又は独立行政法人等を当事者の一方とする契約で国又は独立行政法人等以外の者のする工事の完成若しくは作業その他の役務の給付又は物品の納入に対し国又は独立行政法人等が対価の支払をすべきもの（三において「公契約」という。）の落札者を決定するに当たってその入札者が障害者の雇用の促進等に関する法律第四十三条第一項の規定に違反していないこと、障害者就労施設から相当程度の物品等を調達していること等を総合的に評価する方式を導入することについて、三年以内に検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。〔附則第二条第二項関係〕

## 三 公契約における障害者の就労を促進するための措置等

1 国及び独立行政法人等は、二の二の措置が講ぜられるまでの間、競争に参加する者に必要な資格を

定めるに当たって障害者の雇用の促進等に関する法律第四十三条第一項の規定に違反していないこと又は障害者就労施設から相当程度の物品等を調達していることに配慮する等公契約における障害者の就労を促進するために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。 (附則第三条第一項関係)

2 地方公共団体及び地方独立行政法人は、1の規定に基づく国及び独立行政法人等の措置に準じて必要な措置を講ずるよう努めるものとする。 (附則第三条第二項関係)

#### 四 身体障害者更生施設等に対するこの法律の適用

この法律の施行の日から障害者自立支援法附則第一条第三号に掲げる規定の施行の日の前日までの間は、身体障害者更生施設及び身体障害者授産施設、精神障害者授産施設及び精神障害者福祉工場並びに知的障害者更生施設及び知的障害者授産施設は、障害者就労施設に含まれるものとする。 (附則第

四条関係)

## 国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関する法律案

### (目的)

第一条 この法律は、国、独立行政法人等、地方公共団体及び地方独立行政法人による障害者就労施設からの物品及び役務の調達の推進等に関し、国等の責務を明らかにするとともに、基本方針及び調達方針の策定その他障害者就労施設の受注の機会を確保するために必要な事項を定めることにより、障害者就労施設が供給する物品及び役務に対する需要の増進を図り、もって障害者就労施設で就労する障害者の自立の促進に資することを目的とする。

### (定義)

第二条 この法律において「障害者」とは、障害者基本法（昭和四十五年法律第八十四号）第二条に規定する障害者をいう。

2 この法律において「障害者就労施設」とは、次に掲げる施設をいう。

- 1 障害者自立支援法（平成十七年法律第二百二十三号）第五条第十二項に規定する障害者支援施設、同条第二十一項に規定する地域活動支援センター又は同条第一項に規定する障害福祉サービス事業（同条第

六項に規定する生活介護、同条第十四項に規定する就労移行支援又は同条第十五項に規定する就労継続支援を行う事業に限る。）を行う施設

二 障害者の地域における作業活動の場として障害者基本法第十五条第三項の規定により必要な費用の助成を受けている施設

三 障害者の雇用の促進等に関する法律（昭和三十五年法律第二百二十三号）第二条第三号に規定する重度身体障害者、同条第四号に規定する知的障害者又は同法第七十二条の二に規定する精神障害者であつて同法第四十三条第一項に規定する労働者であるものを多数雇用する事業所として政令で定めるもの

3 この法律において「独立行政法人等」とは、独立行政法人（独立行政法人通則法（平成十一年法律第百三号）第二条第一項に規定する独立行政法人をいう。）又は特殊法人（法律により直接に設立された法人又は特別の法律により特別の設立行為をもって設立された法人であつて、総務省設置法（平成十一年法律第九十一号）第四条第十五号の規定の適用を受けるものをいう。以下同じ。）のうち、その資本金の全部若しくは大部分が国からの出資による法人又はその事業の運営のために必要な経費の主たる財源を国からの交付金若しくは補助金によつて得ている法人であつて、政令で定めるものをいう。

4 この法律において「地方独立行政法人」とは、地方独立行政法人法（平成十五年法律第百十八号）第二条第一項に規定する地方独立行政法人をいう。

5 この法律において「各省各庁の長」とは、財政法（昭和二十二年法律第三十四号）第二十条第二項に規定する各省各庁の長をいう。

（国及び独立行政法人等の責務）

第三条 国及び独立行政法人等は、物品及び役務（以下「物品等」という。）の調達に当たっては、障害者就労施設の受注の機会の増大を図るため、予算の適正な使用に留意しつつ、優先的に障害者就労施設から物品等を調達するよう努めなければならない。

（地方公共団体及び地方独立行政法人の責務）

第四条 地方公共団体は、その区域の障害者就労施設における障害者の就労の実態に応じて、障害者就労施設の受注の機会の増大を図るための措置を講ずるよう努めるものとする。

2 地方独立行政法人は、当該地方独立行政法人の事務及び事業に関し、障害者就労施設の受注の機会の増大を図るための措置を講ずるよう努めるものとする。

(障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本方針)

第五条 国は、国及び独立行政法人等における障害者就労施設からの物品等の調達を総合的かつ計画的に推進するため、障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本方針(以下「基本方針」という。)を定めなければならない。

2 基本方針は、次に掲げる事項について定めるものとする。

- 一 国及び独立行政法人等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本的方向
- 二 優先的に障害者就労施設から調達すべき物品等の種類その他の障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する基本的事項

- 三 障害者就労施設に対する国及び独立行政法人等による物品等の調達に関する情報の提供に関する基本的事項
- 四 その他障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する重要事項

3 厚生労働大臣は、あらかじめ各省各庁の長等(国にあつては各省各庁の長、独立行政法人等にあつてはその主務大臣をいう。以下同じ。)と協議して基本方針の案を作成し、閣議の決定を求めなければならぬ。

ばならない。

4 厚生労働大臣は、前項の閣議の決定があつたときは、遅滞なく、基本方針を公表しなければならない。

5 前二項の規定は、基本方針の変更について準用する。

(障害者就労施設が供給する物品等の調達方針)

第六条 各省各庁の長及び独立行政法人等の長(当該独立行政法人等が特殊法人である場合にあつては、その代表者。以下同じ。)は、毎年度、基本方針に即して、物品等の調達に関し、当該年度の予算及び事務又は事業の予定等を勘案して、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図るための方針を作成しなければならない。

2 前項の方針は、次に掲げる事項について定めるものとする。

一 当該年度における障害者就労施設からの物品等の調達の目標

二 その他障害者就労施設からの物品等の調達の推進に関する事項

3 各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、第一項の方針を作成したときは、遅滞なく、これを公表しな

ければならない。

4 各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、第一項の方針に基づき、当該年度における物品等の調達を行うものとする。

(調達実績の概要の公表等)

第七条 各省各庁の長及び独立行政法人等の長は、毎会計年度又は毎事業年度の終了後、遅滞なく、障害者就労施設からの物品等の調達の実績の概要を取りまとめ、公表するとともに、厚生労働大臣に通知するものとする。

2 前項の規定による厚生労働大臣への通知は、独立行政法人等の長にあっては、当該独立行政法人等の主務大臣を通じて行うものとする。

(厚生労働大臣及び内閣総理大臣の要請)

第八条 厚生労働大臣は、各省各庁の長等に対し、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図るため特に必要があると認められる措置をとるべきことを要請することができる。

2 内閣総理大臣は、厚生労働大臣の申出により、各省各庁の長等に対し、障害者就労施設からの物品等の

調達の推進を図るため特に必要があると認められる措置をとるべきことを要請することができる。

(地方公共団体及び地方独立行政法人による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等)

第九条 都道府県、市町村及び地方独立行政法人は、毎年度、物品等の調達に関し、当該都道府県、市町村及び地方独立行政法人の当該年度の予算及び事務又は事業の予定等を勘案して、障害者就労施設からの物品等の調達の推進を図るための方針を作成するよう努めるとともに、これを作成したときは、公表しなければならぬ。

2 前項の方針は、都道府県及び市町村にあつては当該都道府県及び市町村の区域の障害者就労施設における障害者の就労の実態に応じて、地方独立行政法人にあつては当該地方独立行政法人の事務及び事業に応じて、当該年度に調達を推進する障害者就労施設が供給する物品等及びその調達の目標について定めるものとする。

3 都道府県、市町村及び地方独立行政法人は、第一項の方針を作成したときは、当該方針に基づき、当該年度における物品等の調達を行うものとする。

4 都道府県、市町村及び地方独立行政法人は、毎会計年度又は毎事業年度の終了後、遅滞なく、障害者就

労施設からの物品等の調達の実績の概要を取りまとめ、公表するよう努めるものとする。

（障害者就労施設が供給する物品等に関する情報の提供等）

第十条 障害者就労施設は、その供給する物品等の購入者等に対し、当該物品等に関する情報を提供するよう努めるとともに、当該物品等の質の向上及び供給の円滑化に努めるものとする。

#### 附 則

（施行期日）

第一条 この法律は、平成二十一年一月一日から施行する。ただし、第六条、第七条及び第九条の規定は同年四月一日から、附則第五条の規定はこの法律の公布の日又は障害者の雇用の促進等に関する法律の一部を改正する法律（平成二十年法律第 号）の公布の日のいずれか遅い日から施行する。

（検討）

第二条 政府は、障害者就労施設の受注の機会の増大を図る観点から、障害者就労施設の自主性を尊重しつつ適切な物品の生産及び物品等の質の確保に関する技術的支援及び訓練を行い、並びに障害者就労施設が供給する物品等の購入者等に対し必要な情報の提供を行う体制の在り方について、三年以内に検討を加え、

その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

2 政府は、国又は独立行政法人等を当事者の一方とする契約で国又は独立行政法人等以外の者のする工事の完成若しくは作業その他の役務の給付又は物品の納入に対し国又は独立行政法人等が対価の支払をすべきもの（次条において「公契約」という。）の落札者を決定するに当たってその入札者が障害者の雇用の促進等に関する法律第四十三条第一項の規定に違反していないこと、障害者就労施設から相当程度の物品等を調達していること等を総合的に評価する方式を導入することについて、三年以内に検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

（公契約における障害者の就労を促進するための措置等）

第三条 国及び独立行政法人等は、前条第二項の措置が講ぜられるまでの間、競争に参加する者に必要な資格を定めるに当たって障害者の雇用の促進等に関する法律第四十三条第一項の規定に違反していないこと又は障害者就労施設から相当程度の物品等を調達していることに配慮する等公契約における障害者の就労を促進するために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

2 地方公共団体及び地方独立行政法人は、前項の規定に基づく国及び独立行政法人等の措置に準じて必

要な措置を講ずるよう努めるものとする。

（身体障害者更生施設等に対するこの法律の適用）

第四条 この法律の施行の日から障害者自立支援法附則第一条第三号に掲げる規定の施行の日の前日までの間は、同法附則第四十一条第一項の規定によりなお従前の例により運営をすることができるとされた同法附則第三十五条の規定による改正前の身体障害者福祉法（昭和二十四年法律第二百八十三号）第二十九条に規定する身体障害者更生施設及び同法第三十一条に規定する身体障害者授産施設、障害者自立支援法附則第四十八条の規定によりなお従前の例により運営をすることができるとされた同法附則第四十六条の規定による改正前の精神保健及び精神障害者福祉に関する法律（昭和二十五年法律第二百二十三号）第五十条の二第三項に規定する精神障害者授産施設及び同条第五項に規定する精神障害者福祉工場並びに障害者自立支援法附則第五十八条第一項の規定によりなお従前の例により運営をすることができるとされた同法附則第五十二条の規定による改正前の知的障害者福祉法（昭和三十五年法律第三十七号）第二十一条の六に規定する知的障害者更生施設及び同法第二十一条の七に規定する知的障害者授産施設は、障害者就労施設に含まれるものとする。

(障害者の雇用の促進等に関する法律の一部を改正する法律の一部改正)

第五条 障害者の雇用の促進等に関する法律の一部を改正する法律の一部を次のように改正する。

附則第一条第一号中「及び附則第六条」を「、附則第六条及び第九条」に改める。

附則に次の一条を加える。

(国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関する法律の一部改正)

第九条 国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関する法律(平成二十年法律第

号)の一部を次のように改正する。

第二条第二項第三号中「第七十二条の二」を「第六十九条」に改める。



## 理由

障害者就労施設で就労する障害者の自立の促進に資するため、国等による障害者就労施設からの物品等の調達の推進等に関し、国等の責務を明らかにするとともに、基本方針及び調達方針の策定その他障害者就労施設の受注の機会を確保するために必要な事項を定めることにより、障害者就労施設が供給する物品等に対する需要の増進を図る必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。